

Postadres: Postbus 8 3300 AA Dordrecht

College van B&W van de gemeenten Alblasserdam,
Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht,
Papendrecht, Sliedrecht, Zwijndrecht

Gemeentebestuur

Spuiboulevard 300
3311 GR Dordrecht

T 14078

F 078 770 5192

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

C.H.W.M. Post

T 078 770 41 17

E chwm.post@dordrecht.nl

Datum 23 februari 2021
Betreft Route en bestuurlijke ontmoetingen

Geachte collegeleden,

Op 27 oktober 2020 namen wij in de collegeconferentie met elkaar het besluit over "De nieuwe samenwerking in de Drechtsteden" de transities in het sociaal domein en de bedrijfsvoering. Met het doel om tot een zakelijker en flexibeler stelsel te komen om innovatie en maatwerk meer ruimte te geven. Onze achterliggende wens daarbij was een regio waarin gemeenten elkaar versterken en kennen, waarin alle gemeenten hun eigenheid inbrengen, én profiteren van de omvang en kwaliteit die een grotere gemeente als Dordrecht kan bieden. Waar intensief wordt samengewerkt, waar we ons indien nodig ook goed gezamenlijk extern profileren, waar we de inhoud en het resultaat voorop zetten en de structuur en de actoren daar dienstbaar aan maken en waar we samenwerken op basis van vertrouwen en minder op basis van regels. We zijn inmiddels zo'n tweeënhalve maand aan de slag om deze transities vorm te geven. De transitie in het sociaal domein loopt via het opdrachtgeverschap van zeven gemeenten. De transitie Servicegemeente is het traject waar Dordrecht, met de GRD, het voortouw in heeft genomen. In deze brief informeren we u over de stand van zaken van de transitie Servicegemeente en zullen we een aantal vragen beantwoorden die bij u leven. Verder willen we een betere duiding geven van het proces en ieders rol daarin en zullen we toelichten hoe we willen investeren in de goede onderlinge verbindingen. Bijgevoegd is een routekaart waarin we dit overzichtelijk ordenen.

Stand van zaken

Sinds het principebesluit van 27 oktober 2020 is er veel werk verzet. Soms zichtbaar voor iedereen, maar vooral ook achter de schermen. Belangrijkste mijlpaal is het akkoord van alle gemeenteraden op het principebesluit over de beide transities. Wij danken, als penvoerder voor de transitie GR Sociaal en als trekker van de transitie Servicegemeente, de colleges voor het hiertoe in eigen huis georganiseerde proces. We zijn blij met het uitgesproken vertrouwen om samen de volgende stappen te gaan zetten, en zijn ons bewust van de inhoud van de moties die in een aantal van uw raden zijn aangenomen.

Kenmerk**Datum** 23 februari 2021

De afgelopen maanden zijn in beide transitiesporen de programma-organisaties opgezet en zijn de eerste contouren van de nieuwe samenwerking uitgetekend. Een flinke klus, dat wisten we met elkaar van tevoren. Een strakke programmasturing is essentieel om de door ons allen gewenste ingangsdatum van 1 januari 2022 waar te kunnen maken. Dat vraagt veel, van medewerkers, maar ook van ons als bestuurders. De planning is haalbaar, mits we met elkaar de bereidheid hebben de strakke plannings te volgen, elkaar tijdig te informeren, te consulteren en tijdig op de goede plekken tot besluitvorming komen.

De transitie GR Sociaal en de transitie Servicegemeente zijn twee aparte sporen. Deze sporen kennen een eigen dynamiek maar kennen ook onderlinge samenhang. Vanuit Dordrecht vervullen we verschillende rollen in deze transities: we zijn penvoerder voor GR Sociaal en trekker voor de vorming van de Servicegemeente. Maar we doen dit niet zelfstandig en voelen ons verantwoordelijk voor de goede bestuurlijke en ambtelijke verbindingen binnen ons netwerk.

Samen aan de lat

We doen het samen. Dat is voor ons als college van Dordrecht het uitgangspunt. We willen investeren in de noodzakelijke bestuurlijke en ambtelijke verbinding om u gedurende dit proces goed te informeren en te betrekken. Vanuit ons college bieden we aan u op volgende manieren bestuurlijk te betrekken:

- Gedurende 2021 benutten we een drietal Drechtstedendinsdagen om met elkaar, als colleges, de stand van zaken te delen over voortgang in de volle breedte van de twee transitiesporen. We benutten die momenten om gezamenlijk te spreken over de lokale voorbereiding voor de (tussentijdse) besluitvorming, en de vragen die er leven afgezet tegen de conclusies van het principebesluit en de uitgangspunten. We noemen dat voor het gemak de bestuurlijke Transitie Stand-up. We stellen voor 6 april als eerste moment te gebruiken.
- Een individuele en informele ontmoeting tussen de portefeuillehouders van Dordrecht, Maarten Burggraaf en Piet Sleeking, en de betrokken portefeuillehouders per gemeente over de Uitgangspuntennotitie Servicegemeente. Deze zijn inmiddels bijna voor alle gemeenten ingepland.
- Het samenstellen van een bestuurlijke spiegelgroep. Onderwerpen voor dit overleg zijn de vernieuwing van de bedrijfsvoering en de dienstverlening en het ontwikkelen van de dienstverleningsovereenkomsten en het relatiemanagement. Frequentie is nader te bezien, maar de wens is hier in het eerste kwartaal nog mee te starten. Voorgesteld wordt om de leden van het Portefeuillehouders Overleg Bedrijfsvoering/Middelen (wethouders bedrijfsvoering) in deze spiegelgroep zitting te laten nemen. De data worden zo snel mogelijk met u gecommuniceerd en opgenomen in de Routekaart. Daarnaast wordt ook een ambtelijke spiegelgroep samengesteld en is het ONS-D ambtelijk een belangrijke consultatiepartner.
- Het organiseren van de ontmoeting tussen de portefeuillehouders van het Drechtstedenbestuur en de betrokken wethouders van Dordrecht, eens per 2

Kenmerk**Datum** 23 februari 2021

- á 3 maanden, met een start op 26 april, om de voortgang en eventuele bestuurlijke knelpunten te bespreken.
- Het overleg van de gemeentesecretarissen (ONS-D) blijven we graag benutten voor consultatie over voorgenomen bestuurlijke voorstellen en om signalen over knelpunten te ontvangen, met als oogmerk dat het ONS-D steun geeft aan de bestuurlijke voorstellen.
 - Bestuurlijk en ambtelijk wordt overleg gevoerd met de verbonden partijen die straks afnemers zijn van de dienstverlening door de Servicegemeente: de DG&J, OZHZ en ook de nieuwe GR Sociaal. Ook met hen wordt het traject ingericht om tot goede dienstverleningsovereenkomsten te komen. Deze partijen hebben ook zitting in de ambtelijke spiegelgroep.
 - Daarnaast verzorgen we korte nieuwsbrieven, onder andere over de planning en stand van zaken.

Dienstverlening

Ten aanzien van de dienstverlening willen we het in jaar 2021 gezamenlijk met u in de bestuurlijke spiegelgroep de nieuwe systematiek ontwikkelen waartoe ook een nader procesontwerp zal worden voorgesteld. In de voorbereiding daarvan benutten we de ambtelijke spiegelgroep. Tegelijk zullen we, op basis van het uitgangspunt van stabiliteit van dienstverlening en stabiliteit van afname, de feitelijke DVO teksten inclusief de vooruitblik op hoofdlijnen naar vernieuwing en de terugblik op de boedelscheiding vanuit de huidige GRD, voor de zomer opstellen. En die individueel met u bespreken.

Inzicht in een samenhangende bestuurlijke planning: De routekaart

We doorlopen met elkaar een spannend proces, zowel voor de transitie GR Sociaal als de transitie Servicegemeente. In de bestuurlijke routekaart maken we bestuurlijk relevante momenten inzichtelijk. Deze punten richten zich, voor beide transities, voornamelijk op het bestuurlijk-juridische spoor en het spoor voor de ontwikkeling van de nieuwe dienstverlening.

Naast deze elementen kent de overallplanning uiteraard nog meer ambtelijke onderdelen. Voor transitie naar de Servicegemeente komt daar het arbeidsrechtelijke en organisatorische spoor bij met besluitvormingsmomenten voor het college van Dordrecht en het Drechtstedenbestuur. En in beide transities is er ook een intensief ambtelijk spoor voor ontvlechting en invlechting van processen, systemen en administraties.

Al deze sporen werken we in onze programmaplanning in detail uit. Daarbij hebben we oog voor de verbinding tussen de twee transities Sociaal en Servicegemeente. U zult begrijpen dat de bestuurlijke routekaart daarmee ook een dynamisch document is waarin we soms zullen moeten bijstellen of nieuwe onderdelen een plek krijgen. De actuele routekaart is als bijlage bij deze brief gevoegd.

Go-No Go momenten

In de routekaart is een aantal go- no go momenten benoemd. Dit zijn de momenten waarop we van alle gemeenten een positief besluit nodig hebben om vervolgstappen te kunnen zetten. Het eerste moment is rond 1 april a.s., als de

Kenmerk**Datum** 23 februari 2021

colleges en raden een besluit nemen over de Hoofdpijnennotitie voor het sociaal domein (half april) en de uitgangspuntennotitie voor de Servicegemeente (op deze notitie komen wij overigens later in deze brief op terug).

Een volgend moment ligt voor het zomerreces: dan liggen in de raden de conceptstukken voor die nodig zijn voor de juridische aanpassingen én bij de colleges de conceptteksten voor een nieuwe dienstverlening.

De zomerperiode gebruiken we vervolgens om alle laatste opmerkingen en wensen waar mogelijk te verwerken. De haalbaarheid hiervan bepaalt het laatste go-no go moment, direct na het zomerreces. Als het lukt om dan te komen tot een definitief voorstel voor alle juridische en organisatorische aanpassingen, is het vervolgens aan alle colleges en raden om in de periode september-december definitief in te stemmen. Alleen als we deze planning met elkaar halen, kunnen we per 1 januari 2022 starten in de samenwerking. Voor de kritieke momenten agenderen we in of aansluitend op de Transitie stand-up of we de geplande route kunnen blijven bewandelen of een dat aanpassing nodig is. We nemen dat besluit altijd samen en in samenhang met het spoor GR Sociaal. De juridische, bestuurlijke en organisatorische consequenties die ontstaan als een of meerdere partijen niet tijdig tot een besluit kan/kunnen komen of inhoudelijk bezwaren heeft, zijn onderdeel van dat gesprek. Vooralsnog hopen we natuurlijk dat geen grote wijzigingen nodig zullen zijn, we houden gedurende het hele traject de risico's in beeld en anticiperen tijdig als daartoe aanleiding is.

Uitgangspuntennotitie

Met onze brief van 12 januari jl. hebben wij u de Uitgangspuntennotitie aangeboden, met het verzoek deze notitie in uw college en raad te bespreken en zo mogelijk rond 1 april vast te stellen. De uitgangspunten zoals beschreven in de notitie sluiten in onze optiek aan op het principebesluit dat we in gezamenlijkheid hebben genomen tijdens de regionale collegeconferentie van 27 oktober 2020. We beseffen dat deze uitgangspunten op onderdelen zakelijk en juridisch zijn geformuleerd. En ook hebben we oog voor de reactie vanuit het ONS-D, dat we moeten blijven werken vanuit de bedoeling van het principebesluit (innovatie, flexibiliteit, kwaliteit en zakelijkheid) en niet te veel nadruk moeten leggen op de juridische constructies. Wij begrijpen deze oproep. Tegelijkertijd is het voor ons zoeken naar de juiste balans in onze nieuwe rol als Servicegemeente, in een model waarin samenwerking nog steeds een fundament is, én waarin we met elkaar ook naar een meer zakelijke relatie willen toewerken. Die zakelijkheid die we met elkaar van belang achten om meer tijd, energie en middelen te kunnen investeren in innovatie en kwaliteit. De zakelijkheid en het juridische karakter van de uitgangspunten is daarmee mogelijk niet de meest inspirerende basis om vorm te geven aan een nieuwe samenwerking. Daarom investeren we ook veel in de verbinding en de gezamenlijkheid. Maar tegelijkertijd hebben we de ambitie te werken aan een nieuw stelsel en heeft Dordrecht de trekkersrol genomen en gekregen om die nieuwe samenwerking ook zakelijk vorm te geven en hebben we vanuit bedrijfsmatig perspectief de verantwoordelijkheid voor ons bestuur, onze medewerkers en de afnemers om straks dienstverlening te kunnen garanderen,

Kenmerk**Datum** 23 februari 2021

baanzekerheid te garanderen en risico's en kosten te beperken. We vertrouwen erop dat we met u een goede balans vinden en elkaar scherp houden op die balans.

Specifieke toelichting

Graag willen we een onderdeel van de uitgangspuntennotitie uitlichten, waarover vragen zijn gesteld. In punt 12 van de notitie staat:
We nodigen alle colleges en raden uit om binnen dit tijdpad met ons de nieuwe samenwerking binnen Drechtsteden vorm te geven. Het tijdpad is voorwaardenscheppend om de datum van 1 januari 2022 te kunnen halen. Mocht dit tijdpad een belemmering vormen voor een van de Drechtsteden dan zullen we, na raadpleging van het betrokken college en raad, de besluitvormingsprocedure daarom niettemin met de overige Drechtsteden moeten voortzetten. De andere gemeente zal dan zo snel mogelijk in de besluitvorming moeten volgen. Een gemeente die besluit niet mee te doen, treedt uit de huidige GRD volgens de daarvoor geldende voorwaarden.

Aan ons is de vraag gesteld of deze formulering juridisch juist is. Graag willen we dit toelichten. Allereerst moeten we erkennen dat we voor het proces dat wij met elkaar doorlopen niet kunnen putten uit voorbeelden elders in het land. En dat we hier uit moeten gaan van een juridische theoretische situatie. Wat we hier met het uitgangspunt hebben willen duiden, is het volgende. We hebben met elkaar de intentie uitgesproken én inmiddels bekrachtigd, om de volledige bedrijfsvoeringstaken die nu in de GRD zijn belegd, over te dragen aan de Servicegemeente Dordrecht. Als een gemeente besluit om deze taken alsnog niet af te nemen is een logische gevolgtrekking dat die gemeente daarmee uittreedt. Het niet opnemen van dit uitgangspunt zou kunnen betekenen dat elke afnemer de volledige vrijheid heeft wel of geen producten af te nemen. Dat doet geen recht aan de jarenlange samenwerking in het stelsel van 7 eigenaren. En het brengt Dordrecht als belangrijkste risicodrager in een lastig parket. We beseffen ons dat dit een juridisch novum is. We vertrouwen erop dat u de intentie van dit uitgangspunt ondersteunt en vragen u met ons mee te denken als hierop aanpassingen nodig mochten zijn. Daarnaast willen we benadrukken dat we tijdens de voorgestelde periode van 4 jaar stabiliteit en continuïteit met elkaar toewerken naar een situatie waarin er meer flexibiliteit mogelijk zal zijn in de afname van dienstverlening.

Opdrachtgeverschap in de transitie GR Sociaal

Met deze brief hebben we u vooral willen informeren over de transitie Servicegemeente. Namens de collega's die werkzaam zijn in de transitie GR Sociaal willen we van de gelegenheid gebruik maken om een toelichting te geven op de inrichting van het opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap binnen dit spoor. Aanleiding hiervoor ligt in de hierover gestelde vragen in het Drechtstedenbestuur.

Zoals afgesproken is tijdens de collegeconferentie van 27 oktober 2020 ligt het opdrachtgeverschap voor de transitie GR Sociaal bij de zeven gemeenten, vertegenwoordigd door hun colleges en raden. Omdat de noodzakelijke snelheid binnen dit traject niet gebaat is bij zeven opdrachtgevers en omdat één

Kenmerk**Datum** 23 februari 2021

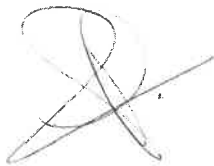
opdrachtgever namens de zeven gemeenten ook niet wenselijk is, is er een bestuurlijke begeleidingscommissie gevormd die bestuurlijk namens deze 7 gemeenten acteert.

Deze commissie bestaat uit de leden van het Portefeuillehouders overleg Sociaal. De inhoud van de producten en uitkomsten die de ambtelijke werkgroep (Tijdelijke Werk Organisatie TWO, met medewerkers van gemeenten en SDD) oplevert, worden besproken met de begeleidingscommissie. Het ONS-D is het ambtelijk voorportaal voor doorgeleiding van voorstellen naar de zeven colleges die het dan weer doorgeleiden naar de raden.

Tot slot

We hebben met deze brief meer inzicht willen bieden in de stand van zaken en hebben met deze informatie een aantal vragen willen beantwoorden. We kijken uit naar deze "Nieuwe samenwerking in de Drechtsteden" die we met elkaar in oktober jl zijn begonnen. We hopen dat u gebruik maakt van onze uitnodigingen om in contact te blijven over dit voor iedereen belangrijke traject en we zeggen u toe dat vanuit het college van Dordrecht uitgangspunt is en blijft om samen met alle betrokkenen te werken aan deze transitie. We hopen u allen te kunnen ontmoeten op de eerste bestuurlijke Transitie Stand-up op 6 april.

Het college van burgemeester en wethouders van Dordrecht,



De secretaris
C.H.W.M. Post



De burgemeester
A.W. Kolff