

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de (plv.) leden van de Drehtraad

Bezoekadres

Spuiweg 5-7
3311 GT Dordrecht

IBAN: NL66BNGH0285127853
BIC: BNGHNL2G

Telefoon: 078-770 26 71

E-mail: jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl

Bijlage(n): geen

Behandeld door: J. van den Ban

Onderwerp: Formatie Drechtstedenbestuur

Datum: 31 augustus 2018

Ons kenmerk: BDR/18/2217331

Geachte dames en heren,

Inleiding

In uw vergadering van 17 april jl. heeft u mij tot formateur van het Drechtstedenbestuur benoemd en de opdracht gegeven een Drechtstedenbestuur te formeren en daartoe advies aan u uit te brengen. Met deze brief bied ik u mijn rapportage aan. Deze rapportage start ik met een schets van de werkwijze die ik heb gehanteerd, gevolgd door de duiding van het resultaat van mijn opdracht. Deze brief bied ik u graag ter behandeling in uw Drehtraad van 4 september 2018 aan.

Contouren van de opdracht en verloop van het formatieproces

Voordat ik mijn advies voor de samenstelling van het Drechtstedenbestuur formuleer en toelicht, wil ik eerst, ook als nadere duiding van dat advies, een schets geven van de contouren waarbinnen ik de opdracht moest vervullen en de werkwijze die ik op grond daarvan heb gevolgd.

De formatie van het Drechtstedenbestuur is, in het monistische stelsel van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (GRD), een gezamenlijke taak van de lokale raden en de Drehtraad. De lokale raden wijzen uit hun colleges leden aan als lid van de Drehtraad met het oogmerk hen door de Drehtraad te laten aanwijzen als lid van het Drechtstedenbestuur. De Drehtraad benoemt een formateur met de opdracht advies uit te brengen aan de Drehtraad over de samenstelling van het Drechtstedenbestuur. De formateur neemt in de uitvoering van zijn opdracht de door de Drehtraad vastgestelde functieomschrijvingen en vereiste kwalificaties in acht (cf. artikel 17 van de verordening Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden), en kan daarbij ook terugvallen op een aantal aanbevelingen van de Drehtraad over het proces van de formatie en de samenstelling van het Drechtstedenbestuur (Handreiking voor de formateur van het Drechtstedenbestuur, vastgesteld in de Drehtraad van 1 maart 2016).

Zoals ik al in mijn brief van 15 mei jl. aan u meldde borgen deze kaders een ordentelijk verloop van het proces, maar betekenen tegelijkertijd dat ik niet zelf het tempo van de uitvoering van mijn opdracht kon bepalen. Niet eerder dan na de vorming van de lokale colleges kon ik daadwerkelijk mijn opdracht realiseren.

Toen medio juni duidelijkheid ontstond over de samenstelling van de zeven lokale colleges, heb ik in de periode tot het zomerreces vertrouwelijke afstemming gehad met elk van de colleges om met hen, vanuit

het gewenste profiel van de leden van het bestuur, van gedachten te wisselen over de optimale samenstelling van het Drechtstedenbestuur. Ook heb ik medio juni vertrouwelijk overleg gehad met de door u gevormde ad-hoccommissie ter benoeming van het Drechtstedenbestuur, die ik in haar functie als klankbordgroep heb geconsulteerd. Ook hebben zich bij mij externe partners van gemeenten en regio gemeld.

Conclusies

De aanbevelingen van uw ad-hoccommissie, de inbreng van externe partners, alsook de overwegingen en suggesties van de colleges heb ik ter harte genomen en heb ik meegenomen en meegewogen voor mijn eindoordeel. De gesprekken heb ik als zeer waardevol ervaren, het vertrouwelijke karakter van elk van die gesprekken maakte dat een daadwerkelijke uitwisseling van ideeën en opvattingen kon plaatsvinden.

Uit de inbreng kon ik de volgende algemene hoofdlijnen destilleren. Het belang werd benadrukt de kern dossiers uit de Groeiagenda de basis voor de te onderscheiden portefeuilles te laten zijn. Daarnaast werd van meerdere zijden ervoor gepleit de portefeuilles binnen het Drechtstedenbestuur toe te delen op basis van kwaliteiten en expertise, waarbij ook de belangen van de eigen gemeente, alsook de aansluiting op lokale portefeuilles als punten van belang werden gekwalificeerd. Dit ook ter voorkoming van verlies aan dossierkennis en externe contacten en profileringskracht. Wel moest ik als formateur concluderen na de gespreksronde met de colleges dat de wensen voor toedeling van portefeuilles zeer uiteenlopend waren, niet volledig op elkaar konden worden aangesloten, en soms ook zeer stellig werden geponeerd. Al met al werd ik als formateur geconfronteerd met een puzzel die ik op enigerlei wijze moest zien te leggen.

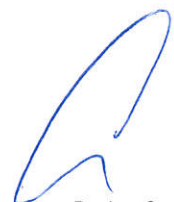
Vanuit uw opdracht, de gesprekken en mijn eigen oordeel, kom ik tot de conclusie dat de Drechtsteden, in het besef dat we nog in afwachting zijn van de uitkomsten uit de debatten en besluiten van de eigenaren van de GRD over de uitwerking en opvolging van het Berenschotonderzoek, een sterk dagelijks bestuur nodig heeft met portefeuillehouders en een portefeuillevverdeling die de gemeente-overstijgende opgaven met kracht en kundigheid dragen.

Advies over samenstelling Drechtstedenbestuur en melding over portefeuillevverdeling

Op basis van bovenstaande adviseer ik u het Drechtstedenbestuur samen te stellen met de aan u voorgedragen kandidaten uit de colleges. Mijn advies is het fenomeen van opdrachtportefeuillehouderschap niet meer te gebruiken, overigens in het vertrouwen dat de onderlinge bestuurlijke verbinding op dossiers zoals deze tussen onze gemeenten en regio zo vanzelfsprekend is, blijft. De gemeenteraad van Dordrecht heeft twee wethouders aangewezen als beoogde leden van het Drechtstedenbestuur. In mijn hoedanigheid als formateur heb ik kennis genomen van dat besluit en heb ik besloten in mijn advies die lijn te volgen. Dit vanuit mijn overweging dat nu, in afwachting van de uitkomsten van de eigenarendiscussie, continuering van de omvang van de vertegenwoordiging van de zeven gemeenten in het regiobestuur logisch en verantwoord is. Dit werd mij ook bevestigd in de gesprekken met alle colleges. De voorgedragen kandidaten hebben naar mijn mening de competenties en bestuurskwaliteiten om in collectiviteit de regio te vertegenwoordigen en de regionale opgaven ter hand te nemen. Alle voorgedragen bestuurders hebben meerdere jaren bestuurservaring en aantoonbare affiniteit met de Drechtsteden en de portefeuille.

Op 29 augustus jl. hebben de voorgedragen bestuurders in een 'constituerend beraad', onder voorbehoud van de formele benoeming door uw vergadering op 4 september a.s. mijn advies over de personele toedeling van de portefeuilles overgenomen. Conform de verordening GRD (artikel 16 lid 5) is de portefeuillevverdeling immers een bevoegdheid van het Drechtstedenbestuur.

Op 27 augustus heb ik uw ad-hoccommissie voor een tweede maal geconsulteerd en in een goed gesprek vertrouwelijk mijn conclusies gedeeld met betrekking tot de samenstelling van het Drechtstedenbestuur en de te onderscheiden portefeuilles, zonder toebedeling van portefeuilles aan leden aangezien dit een interne DSB-aangelegenheid betreft.



Mijn advies voor de samenstelling van het Drechtstedenbestuur is dan als volgt, aangevuld met de in het constituerend beraad vastgelegde portefeuillevindeling:

| <u>bestuurder</u> | <u>portefeuille</u> |
|--|---|
| - de heer mr. A.W. Kolff, voorzitter Drechtstedenbestuur | Algemeen bestuurlijke zaken, Communicatie |
| - de heer drs. P.J. Verheij RA, Alblasserdam, SGP/ChristenUnie | Financiën |
| - de heer drs. P.J. Heijkoop, Dordrecht, CDA | Sociaal 1 |
| - de heer mr. M.D. Burggraaf, Dordrecht, VVD | Economie 1 |
| - mevrouw G.K.C. Baggerman, Hardinxveld-Giessendam, T@B | Coördinatie Woonvisie |
| - de heer A.J. Flach Msc, Hendrik-Ido-Ambacht, SGP/ChristenUnie | Economie 2, Coördinatie Public Affairs, vicevoorzitter Drechtstedenbestuur |
| - de heer P.L. Paans, Papendrecht, CDA | Sociaal 2, ICT |
| - de heer J.P. Tanis MBA, Sliedrecht, SGP/ChristenUnie | Bereikbaarheid |
| - mevrouw J.E.T.M. van Dongen, Zwijndrecht, ABZ | Coördinatie Energietransitie, Bedrijfsvoering (excl. ICT) |

Ten slotte

Ik stel u voor deze brief te behandelen in uw Drechtraad van 4 september a.s. bij agendapunt 9 'Benoemen DSB'.

Ik dank u voor het in mij gestelde vertrouwen en spreek de hoop en de verwachting uit dat de goede samenwerking van Drechtraad en Drechtstedenbestuur zich in de positief-kritische grondhouding die de Drechtsteden, de raden en de bestuurders in de regio zo kenmerkt, voortzet.

Hoogachtend,



mr. A.W. Kolff
formateur